



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

โดยที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย คำนึงกับภาวะที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี กำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- หน่วยงานของรัฐ

- ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> หัวข้อ “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒”

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

เนื่องจากเขตสุขาภิบาลนาเกลือ (เดิม) อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นสถานที่พัดตากอากาศที่มีชื่อเสียงที่สุดแห่งหนึ่งในประเทศที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศนิยมมาพักผ่อน สร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม การเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็วดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาทางสังคม สิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ซึ่งปัญหาเหล่านี้มิได้เกี่ยวข้องกับเฉพาะกับประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเกี่ยวโยงไปถึงผลประโยชน์และรายได้ของประเทศโดยตรง โดยเฉพาะในเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว การปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลจึงไม่เหมาะสมกับท้องถิ่นแห่งนี้ จึงเห็นสมควรจัดระเบียบการปกครองเมืองพัทยาให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงหลักแห่งการปกครองตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการจัดตั้งเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอาณาเขตตามเขตเมืองพัทยาที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตเมืองพัทยาให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมีฐานะเป็นนิติบุคคล และได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการเมืองพัทยาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

การบริหารเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การบริหารเมืองพัทยาประกอบด้วย สภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยา ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ สรุปได้ดังนี้

(๑) สภาเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา โดยสภาเมืองพัทยาลือกลสมาชิกเป็นประธานสภาเมืองพัทยาคนหนึ่งและรองประธานสภาเมืองพัทยาจำนวนสองคน และมีหน้าที่และอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับการประชุมเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาเมืองพัทยา วิธีการประชุม การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภาเมืองพัทยา การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และการพิจารณาร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา

(๒) นายกเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา ซึ่งนายกเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขาธิการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา

ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี

อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุง แหล่งเสื่อมโทรม การจัดการจราจร การส่งเสริมและสนับสนุนสถานีตำรวจ และหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการจัดการจราจร การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลและการบำบัดน้ำเสีย การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือและที่จอดรถ การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่าย อาหาร โรงมหรสพและสถานบริการอื่น การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็น ของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทยาจะตราขึ้นได้โดยความเห็นชอบของสภาเมืองพัทยา ในกรณี การปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา หรือกรณีเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เมืองพัทยามีอำนาจ ตราข้อบัญญัติได้ หรือกรณีการให้บริการโดยมีค่าตอบแทนแก่บุคคล หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรณีการพาณิชย์ หรือกรณีการคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ ซึ่งในข้อบัญญัติเมืองพัทยาจะกำหนด โทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำและปรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่จะกำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือน และโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาทไม่ได้

ผู้มีสิทธิเสนอร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา ได้แก่

(๑) นายกเมืองพัทยา

(๒) สมาชิกสภาเมืองพัทยา โดยมีสมาชิกลงนามรับรองไม่น้อยกว่าสองคน

(๓) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ

ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สภาเมืองพัทยา มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใดให้ประธานสภาเมืองพัทยาส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี พิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นให้เสร็จและส่งคืนประธานสภา เมืองพัทยาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่พิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งให้นายกเมือง พัทยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัติ นั้น พร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่เห็นชอบด้วยคืนไปยังสภาเมืองพัทยาเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภาเมืองพัทยาไม่มีมติยืนยัน

/ตามร่างข้อบัญญัติ...

ตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเมืองพัทยา
แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีทราบและส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับ
เป็นข้อบัญญัติต่อไป

รายได้และรายจ่าย

เมืองพัทยามีรายได้และรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เมืองพัทยাজัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๘๐ ได้

(๒) เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นได้ตามมาตรา ๘๒

และมาตรา ๘๓

(๓) เมืองพัทยามีรายได้อื่นตามมาตรา ๘๔

(๔) เมืองพัทยามีรายจ่ายตามมาตรา ๘๑

(๕) การจ่ายเงินของเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณ
การกำกับดูแล

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการเมืองพัทยา
โดยมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้นายกเมืองพัทยาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ
การปฏิบัติราชการเมืองพัทยาได้

(๒) รายงานรัฐมนตรีฯ ทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามความเห็นสมควรในกรณีเห็นว่านายก
เมืองพัทยาปฏิบัติราชการในทางที่อาจนำมาซึ่งความเสียหายแก่เมืองพัทยาหรือกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ
ระเบียบ และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีได้แนะนำหรือตักเตือนแล้ว แต่เมืองพัทยาไม่ปฏิบัติตาม

(๓) รายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีฯ เพื่อพิจารณาสั่งยุบสภาเมืองพัทยา
เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเมืองพัทยาหรือประโยชน์ของประเทศ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

เพื่อให้การบริหารราชการเมืองพัทยามีความเหมาะสมและคล่องตัว สามารถตอบสนอง
ความต้องการของประชาชนได้โดยสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการปกครอง
ตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งหมด ๓ ฉบับ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน โดยมีการแก้ไขครั้งล่าสุด
ในปี ๒๕๖๒ ซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นการจัดระเบียบองค์กรในการบริหารราชการในพื้นที่เมืองพัทยา
การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยาบางประเภทอาจไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน
และไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม นำมาซึ่ง
ปัญหาในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่อาจไม่สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น ในการนี้ จึงเป็นการสมควร
อย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุง
กฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในการนี้...

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายจจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒

คิวอาร์โค้ดสำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒



ดาวน์โหลดพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

